УТВЕРЖДАЮ:

Глава Еткульского муниципального района

Ю.В. Кузьменков

«22» июля 2019 года

**Акт внеплановой проверки № 1-2019**

администрации Еткульского сельского поселения

22.07.2019 г. с. Еткуль

Отделом внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района на основании пункта 3 части 3, пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в соответствии с Положением об отделе внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района, утвержденным постановлением администрации Еткульского муниципального района от 14.05.2014 г. № 384 (в редакции постановлений администрации Еткульского муниципального района от 06.11.2014 г. № 744, от 15.01.2016 г. № 09), Порядком осуществления контроля за соблюдением Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» отделом внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района, утвержденным постановлением администрации Еткульского муниципального района от 25.05.2018 г. № 313 и распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 12.07.2019 г. № 1025 в период с 19.07.2019 г. по 19.07.2019 г. в отношении администрации Еткульского сельского поселения, ИНН 7430000301, расположенной по адресу: Челябинская область, Еткульский район, с. Еткуль, ул. Первомайская, д. 31, проведена проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в части осуществления закупки на выполнение работ по строительству объекта «Сеть газораспределения (газопровод – ввод) к объектам капитального строительства (индивидуальным жилым домам), расположенным по адресу: Челябинская область, Еткульский район, с. Еткуль, ул. Пионерская (южная часть) и ул. Новая» (извещение от 31.05.2019 г. № 0169300011919000075). Проверку проводила начальник отдела внутреннего муниципального финансового контроля Нурмухаметова Р.Р.

**Сведения о муниципальном заказчике.**

Еткульское сельское поселение (далее – Заказчик) является муниципальным образованием, входит в состав Еткульского муниципального района Челябинской области.

Глава Еткульского сельского поселения является высшим должностным лицом Поселения и наделяется Уставом (приложение 1) в соответствии с федеральным законом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Решением Совета депутатов Еткульского сельского поселения от 04.09.2018 г. № 297 избран главой Еткульского сельского поселения Соколов Александр Викторович (приложение 2).

В распоряжении администрации Еткульского сельского поселения от 10.09.2018 г. № 112 изложено, что на основании решения Совета депутатов Еткульского сельского поселения от 04.09.2018 г. № 297 приступает к исполнению обязанностей Главы Еткульского сельского поселения Соколов Александр Викторович с 10.09.2018 г. (приложение 3).

Распоряжением администрации Еткульского сельского поселения от 17.09.2018 г. № 118 бухгалтером 1 категории, контрактным управляющим принята Камалова Ксения Евгеньевна с 17.09.2018 г. (приложение 4).

Функциональные обязанности контрактного управляющего закреплены в должностной инструкции бухгалтера 1 категории, контрактного управляющего администрации Еткульского сельского поселения (приложение 5).

Согласно части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Камалова К.Е. проходила профессиональную переподготовку с 29.10.2018 г. по 30.11.2018 г. в АНО ДПО «Институт профессионального контрактного управления» по программе «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 280 академических часов (диплом о профессиональной переподготовке регистрационный № 05940, дата выдачи 30.11.2018 г.) (приложение 6).

**Результаты проверки:**

Заказчиком в администрацию Еткульского муниципального района направлено обращение от 12.07.2019 г. № 1305 об отмене процедуры заключения контракта на выполнение работ по строительству объекта «Сеть газораспределения (газопровод – ввод) к объектам капитального строительства (индивидуальным жилым домам), расположенным по адресу: Челябинская область, Еткульский район, с. Еткуль, ул. Пионерская (южная часть) и ул. Новая», (извещение от 31.05.2019 г. № 0169300011919000075) с начальной (максимальной) ценой контракта 9138197,0 рублей в связи с невозможностью подписания контракта в Единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Рассмотрев представленные документы и информацию, а также информацию из Единой информационной системы в сфере закупок на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) установлено следующее:

В извещении о проведении электронного аукциона от 31.05.2019 г. № 0169300011919000075 и в пункте 21 информационной карты документации об электронном аукционе установлены дата и время окончания подачи заявок – 18.06.2019 08:00. По окончании срока подачи заявок подана только одна заявка на участие в аукционе в электронной форме.

В соответствии с частью 1 статьи 71 Закона о контрактной системе в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному [частью 16 статьи 66](#sub_6616) Закона о контрактной системе в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе подана только одна заявка на участие в нем аукционная комиссия в течение трех рабочих дней с даты получения единственной заявки на участие в таком аукционе и документов, указанных в [пункте 1](#sub_7111) настоящей части, рассматривает эту заявку и эти документы на предмет соответствия требованиям Закона о контрактной системе и документации о таком аукционе и направляет оператору электронной площадки протокол рассмотрения единственной заявки на участие в таком аукционе, подписанный членами аукционной комиссии.

Согласно журналам событий рассматриваемой закупки, содержащихся на официальном сайте ЕИС и в личном кабинете во вкладке «Процедура заключения контракта» установлено следующее (приложение 7):

18.06.2019 г. 16:30 (МСК+2) размещен в ЕИС протокол рассмотрения единственной заявки, поданной на участие в аукционе в электронной форме от 04.06.2019 г. [№ 0169300011919000075-1](http://www.sberbank-ast.ru/ViewDocument.aspx?id=660301412) (в прикрепленном документе [№ 0169300011919000075/1А](http://www.sberbank-ast.ru/ViewDocument.aspx?id=660301412)) (далее – протокол рассмотрения единственной заявки);

19.06.2019 г. 02:50 (МСК+2) закупка автоматически переведена на этап «Определение поставщика завершено» в связи с размещением протокола, завершающего работу комиссии;

19.06.2019 г. 10:53 (МСК+2) Заказчиком размещен в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием ЕИС проект контракта;

20.06.2019 г. 08:17 (МСК) от электронной площадки получен документ «Подписанный победителем проект контракта»;

20.06.2019 г. 15:10 (МСК+2) размещен в ЕИС измененный протокол рассмотрения единственной заявки, поданной на участие в аукционе в электронной форме от 18.06.2019 г. [№ 0169300011919000075-1](http://www.sberbank-ast.ru/ViewDocument.aspx?id=660301412) (в прикрепленном документе [№ 0169300011919000075/1А](http://www.sberbank-ast.ru/ViewDocument.aspx?id=660301412)), в связи с исправлением даты протокола с 04.06.2019 г. на 18.06.2019 г.

Заказчиком предприняты действия по подписанию и по размещению контракта в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием ЕИС.

Согласно предоставленным скриншотам от 05.07.2019 г., от 08.07.2019 г., от 09.07.2019 г., от 10.07.2019 г., от 11.07.2019 г., от 15.07.2019 г. разместить контракт не удалось в связи с ошибкой и нарушением, допускающим сохранение, но не допускающим размещение «Документ на основании которого сформирован проект контракта и который указан в поле «Реквизиты протокола, в котором определен победитель» является недействующим» (приложение 8).

В момент проведения проверки протоколы рассмотрения единственной заявки отмечены в ЕИС:

размещенный 18.06.2019 г. как недействующая редакция;

размещенный 20.06.2019 г. как действующая редакция.

Таким образом, Заказчик не может подписать контракт, так как он был сформирован на основании протокола рассмотрения единственной заявки, который после опубликования измененного протокола рассмотрения единственной заявки стал недействительным.

Положениями Закона о контрактной системе не установлено запретов на внесение изменений в протоколы электронного аукциона (письма Федерального казначейства от 12.05.2017 г. № 14-00-06/42 и от 08.08.2017 г. № 14-00-06/179).

Согласно позиции Федеральной антимонопольной службы России, изложенной в Письме от 01.09.2017 г. № РП/60879/17, внесение заказчиком изменений в протоколы рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, протоколы подведения итогов электронного аукциона после размещения их единой информационной системе содержит признаки нарушения Закона о контрактной системе.

В действиях аукционной комиссии усматривается нарушение части 1 статьи 71 Закона о контрактной системе в части внесения изменений в протокол рассмотрения единственной заявки после размещения в единой информационной системе.

Согласно части 7 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

В ЕИС 20.06.2019 г. от электронной площадки получен проект контракта, подписанный победителем (приложение 9).

В нарушение части 7 статьи 83.2 Закона о контрактной системе Заказчиком контракт не подписан.

**Выводы:**

1. Признать нарушения части 1 статьи 71, части 7 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

2. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок администрации Еткульского сельского поселения.

Администрация Еткульского сельского поселения в течение пяти рабочих дней со дня получения настоящего акта вправе представить в отдел внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

**Приложения:**

1. Устав на 44 листах.

2. Решение № 297 от 04.09.2018 г. на 1 листе.

3. Распоряжение № 112 от 10.09.2018 г. на 1 листе.

4. Распоряжение 17.09.2018 г. № 118 на 1 листе.

5. Должностная инструкция на 4 листах.

6. Диплом на 2 листах.

7. Распечатки с ЕИС и с личного кабинета Заказчика на 14 листах.

8. Скриншоты на 17 листах.

9. Скриншоты на 5 листах.

Акт составлен:

Начальник отдела внутреннего

муниципального финансового контроля Р.Р. Нурмухаметова

С актом ознакомлен:

Глава Еткульского сельского поселения А.В. Соколов

 дата